

## Ответ

Федерального правительства

### на «Малый запрос»

депутатов Марилуизе Бек (Бремен), Фолькера Бека (Кёльн), Корнелии Бём, Александера Бонде, д-ра Уши Айд, Ханса-Йозефа Фелля, Бербель Хён, Тило Хоппе, Уте Коши, Керстин Мюллер (Кёльн), Винфрида Нахтвая, Омида Нурипура, Клаудии Рот (Аугсбург), Мануэля Саррацина, Юргена Триттина и фракции Союза 90/Зеленые.

Германо-российское сотрудничество в области защиты климата

Печатное издание под номером 16/13162

Предварительное замечание составителей запроса

Всего за несколько месяцев до конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (COP 15) в Копенгагене (с 7 по 18 декабря 2009 г.), имеющей центральное значение для глобальной защиты климата, Россия считается одним из самых трудных и в то же время важнейших партнеров по переговорам в рамках борьбы за достижение соглашения по климату на период после 2012 года.

Россия вместе с США в заключительном документе по итогам заседания «Группы восьми» в Хайлигендамме в июне 2007 г. взяла на себя лишь обязательство «серьезно изучить» («seriously consider») вопрос о сокращении, как минимум, наполовину глобальных выбросов парниковых газов к 2050 г. Тем не менее в Хайлигендамме Россия вместе со своими партнерами по «Группе восьми» заявила о своей согласии с выводами, сделанными в четвертом докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата (IPCC), согласно которому изменение климата вызвано главным образом антропогенными причинами. Во время конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (COP 14) в декабре 2008 года российское правительство заявило о том, что оно стремится к стабилизации российских выбросов парниковых газов, которые растут начиная с 1999 года и до нынешнего экономического кризиса. Однако, по состоянию на начало мая российское правительство в процессе ведущихся переговоров по линии Рамочной конвенции ООН об изменении климата и в отличие от других государств не обнародовало еще то, какие цели оно ставит перед собой в плане выбросов парниковых газов на период до 2020 и 2050 гг.

Правда, российские выбросы парниковых газов в 2007 году в результате краха весьма энергоемкой советской тяжелой промышленности (без учета выбросов, производимых лесами, и в результате землепользования) снизились на 34

проц. по сравнению с уровнем 1990 г. Российские независимые эксперты прогнозируют в настоящее время, что в 2020 г. объем выбросов будет на 25 проц. ниже уровня 1990 г. Однако российская экономика по-прежнему относится к числу самых энергоемких и интенсивных в плане выбросов углекислого газа в мире. По данным компании Газпром (20.04.2009), с помощью простых мер по повышению энергоэффективности в стране можно было бы ежегодно экономить до 100 млрд. кубометров природного газа. Это соответствовало бы тройному объему российского газа, который поставляется в Германию. Правда, энергоемкость российской экономики, по данным Всемирного банка, ежегодно снижалась на 3,4 проц. начиная с 1990 года, однако большинство других бывших советских республик добились за тот же период ежегодного сокращения на 6-7 проц. Для того, чтобы и в будущем иметь возможность, по меньшей мере, удерживаться на уровне 3,4 проц., необходимы сейчас все более активные действия политиков, считает Всемирный банк. Глобальное потепление среди российской общественности по-прежнему почти не воспринимается как проблема. И лишь весьма и весьма постепенно эта тема начинает освещаться в средствах массовой информации. Если исходить из того, на каком весьма низком уровне находилось освещение таких тем, как энергоэффективность, возобновляемые источники энергии и защита климата, то за последние месяцы они все же привлекли к себе повышенное внимание со стороны политиков. На сегодняшний день целью правительства является сокращение энергоемкости экономики к 2020 г., как минимум, на 40 проц. С этой целью в правительстве и Думе в настоящее время разрабатывается законопроект «Об экономии энергии и повышении энергоэффективности». Первое постановление, касающееся возобновляемых источников энергии, от января 2009 г. нацелено на то, чтобы повысить долю возобновляемых источников энергии в производстве электроэнергии с нынешних менее одного процента до 4,5 проц. к 2020 году (без учета крупных гидроэлектростанций). Правда, министр энергетики Сергей Шматко заявляет, что в российском правительстве вопрос о расширении использования возобновляемых источников энергии имеет лишь второстепенный приоритет. Обнародовав 23 апреля 2009 г. климатическую доктрину, премьер-министр Владимир Путин впервые подчеркнул необходимость и намерение правительства проводить более активную российскую климатическую политику. Тем самым теперь при определенных обстоятельствах и для германо-российского, а также для европейско-российского сотрудничества появляются дополнительные возможности, которые еще до решающих переговоров в рамках конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата в декабре 2009 г. могут дать новые импульсы для достижения достаточно амбициозного соглашения о защите климата на период после 2012 г.

Мы задаем вопрос Федеральному правительству:

Международные переговоры по защите климата

1. Как Федеральное правительство оценивает роль России в ходе нынешних переговоров по защите климата в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата, «Группы восьми», «Группы двадцати» и Форума основных экономик?

Ответ:

Россия является имеющим решающее значение партнером в том, что касается защиты климата: как в качестве одного из крупнейших эмитентов парниковых газов, так и в качестве потребителя и экспортера различных видов ископаемого топлива.

2. В каком объеме, по мнению Федерального правительства, России следовало бы ограничить выбросы парниковых газов к 2020 г. (базисный год - 1990)?

Ответ:

Россия – это промышленная страна и в рамках Киотского протокола она взяла на себя количественное обязательство по ограничению выбросов парниковых газов (так называемое государство из Приложения 1). Федеральное правительство и ЕС придерживаются мнения, что все промышленные государства в рамках копенгагенского соглашения должны взять на себя обязательные к выполнению количественные обязательства по ограничению или сокращению выбросов. Согласно информации, содержащейся в четвертом докладе (о состоянии дел) Межправительственной группы экспертов по изменению климата (International Panel on Climate Change - IPCC) промышленные страны должны к 2020 году сократить свои выбросы парниковых газов совокупно на 25-40 проц. по сравнению с уровнем 1990 года с тем, чтобы достичь цели Федерального правительства и ЕС – ограничить до менее чем двух градусов по Цельсию повышение средней глобальной приповерхностной температуры по сравнению с доиндустриальной эрой. Федеральное правительство и ЕС придерживаются мнения, что промышленные страны должны сократить свои выбросы в таком объеме, который был бы сравним с целью ЕС сократить их на 30 проц. к 2020 году по сравнению с базисным 1990 г.

3. Какую позицию занимает Федеральное правительство относительно зачета неиспользованных российских и украинских квот на выбросы парниковых газов из текущего периода в период после 2012 г.?

Ответ:

Излишки квот на выбросы парниковых газов (AAU) из России и Украины в период действия обязательств в рамках Киотского протокола с 2008 по 2012 гг. составят вместе предположительно эквивалент, равный более чем 1,6 млрд тонн углекислого газа в год (данные по линии Рамочной конвенции ООН об изменении климата). По подсчетам Еврокомиссии после закупки излишних квот другими государствами (например, Японией и Канадой) останутся еще в качестве излишков 7,4 млрд тонн, из них целых 5,5 млрд тонн из России. Если эти объемы, а также объемы квот, приходящиеся на страны с переходной экономикой, можно было бы зачесть в будущем соглашении по климату с целью ограничения выбросов парниковых газов на период с 2012-2020 гг., то тем самым объем сокращения выбросов государств из Приложения 1 уменьшится еще примерно на 4 проц.

Германия и ЕС решительно выступают за то, чтобы в копенгагенском соглашении была закреплена цель – ограничить повышение глобальной

средней температуры до менее чем двух градусов по Цельсию. Межправительственная группа экспертов по изменению климата (IPCC) продемонстрировала, что для достижения этой цели промышленные государства должны сократить свои совокупные выбросы к 2020 году на 25-40 проц. по сравнению с уровнем 1990 года. Объемы излишек квот на выбросы парниковых газов до сих пор не учитывались в расчетах IPCC. Следовательно сокращение выбросов промышленными странами в целом на 25-40 проц. было бы тогда недостаточным для того, чтобы добиться цели в два градуса по Цельсию.

Федеральное правительство считает настоятельно необходимым так выстроить будущее глобальное соглашение с целью сокращения выбросов, чтобы неиспользованные излишки квот на выбросы парниковых газов не ставили под угрозу достижения целей по защите климата. Что касается государств ЕС, которые одновременно являются странами с переходной экономикой, то излишки квот на выбросы парниковых газов уже учтены при определении целей ЕС по защите климата. К аналогичному учету следует стремиться и в том, что касается России и Украины.

4. Должна ли, по мнению Федерального правительства, Россия взять на себя часть необходимых в международном масштабе средств для финансирования адаптации в странах, не входящих в Приложение 1, и технологического трансферта для них и если да, то в каком объеме?

Ответ:

Одной из центральных тем в рамках международных переговоров по защите климата является финансирование мер по адаптации и сокращению выбросов в развивающихся странах. При этом, по мнению Федерального правительства, свой вклад должны вносить все – кроме самых бедных – государства в соответствии с уровнем своего благосостояния и своей доли в выбросах. Поэтому Федеральное правительство выступает за то, чтобы Россия внесла в этом смысле соразмерный вклад в осуществление мер по защите климата.

Российская климатическая политика

5. В какой мере принятое в январе 2009 г. российское постановление, нацеленное на содействие использованию возобновляемых источников энергии, предоставляет достаточные рамки для того, чтобы инициировать в достаточном масштабе дополнительные инвестиции в применение возобновляемых источников энергии?

Ответ:

Федеральное правительство на сегодняшний день не проводило исследования относительно того, дают ли или нет нынешние правовые или соответственно административно-правовые рамочные условия в России достаточный стимул для дополнительных инвестиций в использование возобновляемых источников энергии в достаточном масштабе. Для ответа на этот вопрос понадобилось бы проведение научного исследования. Этого не может быть сделано в рамках ответа на «Малый запрос».

а) В какой мере российские законодатели ориентировались на Закон о возобновляемых источниках энергии, который был инициирован «красно-зеленым» Федеральным правительством?

Ответ:

У Федерального правительства нет информации о том, ориентировался ли и в какой мере издатель российского постановления на Закон о возобновляемых источниках энергии.

б) Какие новые инвестиционные возможности видит Федеральное правительство - после вступления в силу этого постановления - для германских фирм в сфере возобновляемых источников энергии в России?

Ответ:

Вопрос о более активном использовании возобновляемых источников энергии по ходатайству германской стороны уже неоднократно обсуждался в рамках германо-российской Рабочей группы высокого уровня по стратегическим вопросам экономического и финансового сотрудничества, в последний раз на ее 25 заседании 20-21 апреля 2009 г. в Берлине, с тем, чтобы наладить более тесное сотрудничество между германскими и российскими фирмами, особенно в плане поставок оборудования и передачи ноу-хау вплоть до инвестиций.

До сих пор использование возобновляемых источников энергии – если не считать гидроэнергетику – играло в России скорее незначительную роль. Остается надеяться, что в результате появления российского постановления от января 2009 г., нацеленного на содействие использованию возобновляемых источников энергии, был создан достаточный стимул для инвестиций. Исходя из того факта, что Россия в силу своих природных географических факторов обладает значительным потенциалом для разностороннего применения возобновляемых источников энергии, имеются хорошие предпосылки для их расширенного использования, в том числе и при участии германских фирм. В этих целях могут стать полезными уже имеющиеся связи в рамках Рабочей группы высокого уровня по стратегическим вопросам экономического и финансового сотрудничества.

Двухстороннее сотрудничество

6. С какими российскими правительственными и неправительственными организациями Федеральное правительство имеет самые многообещающие и активные рабочие контакты по темам изменения климата, использования возобновляемых источников энергии и энергоэффективности?

Ответ:

Федеральное правительство сотрудничает с Министерством природных ресурсов и экологии, Министерством экономического развития и Министерством энергетики Российской Федерации.

Имевшее место до сих пор сотрудничество с ведомством Ростехнадзор, в частности, по вопросам, касающимся окружающей среды и энергии, после структурных изменений в России в 2008 г. должно обрести новую концепцию. Сотрудничество на региональном уровне в вышеназванных сферах осуществляется прежде всего со Свердловской областью и Краснодарским краем.

7. В рамках каких конкретных проектов, диалоговых форумов, а также в каком финансовом объеме Федеральное правительство, в том числе и по линии Германского энергетического агентства (dena), задействовано в настоящее время в целом в России в таких сферах как повышение энергоэффективности, содействие использованию возобновляемых источников энергии, а также изменение климата?

Ответ:

Федеральное правительство использует все политические контакты на федеральном и региональном уровнях с тем, чтобы указать на необходимость повышения энергоэффективности и содействия применению возобновляемых источников энергии. Федеральный министр окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов Габриэль в июне 2008 г. в Москве договорился с министром экономического развития и министром природных ресурсов и экологии сотрудничать в деле повышения энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии в России.

С Председателем правительства Свердловской области в июне 2008 г. была достигнута договоренность о том, чтобы сделать эту область образцовым регионом германо-российского сотрудничества с упором на энергоэффективность. Это партнерство призвано содействовать передаче германского опыта. При поддержке Германского энергетического агентства предусмотрено осуществление пилотных проектов в сфере зданий и промышленности. Совместная интернет-платформа призвана облегчить создание сети заинтересованных предприятий, научных учреждений и местных органов власти. Предусмотрена также передача германского опыта в деле создания правовых рамок условий для осуществления мер по повышению энергоэффективности. Восточный комитет германской экономики, Восточно- и центральноевропейский союз и банк KfW будут участвовать в этом партнерстве.

В рамках Международной инициативы по защите климата Федеральное правительство дало старт в 2008 г. первым проектам в России. Россия является одной из пяти главных стран по линии Международной инициативы по защите климата. Образцовым проектом по адаптации к изменению климата является приобретение природоохранной концессии, распространяющейся на примерно 400 000 га девственных лесов и на их устойчивое хозяйственное использование в регионе реки Бикин (смотри также ответ на вопрос 21). Кроме того предусмотрена поддержка финансовых кредитных линий Европейского банка реконструкции и развития и банка KfW, оба проекта находятся накануне одобрения. Эти кредитные средства призваны профинансировать инвестиции в малые и средние предприятия, которые там повышают энергоэффективность и расширяют использование возобновляемых источников энергии. Германское

энергетическое агентство в рамках одного из проектов по линии Международной инициативы по защите климата окажет показательную поддержку в деле разработки концепции по энергетическому обеспечению зимних Олимпийских игр в Сочи в 2014 г. с использованием возобновляемых источников энергии, энергоэффективности и объединенной выработки тепловой и электрической энергий.

В рамках двухстороннего сотрудничества по линии Федерального министерства окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов используются гибкие механизмы Киотского протокола, здесь, в частности, речь идет о связанном с осуществлением проектов сотрудничества в рамках Совместного осуществления (JI) с целью повышения энергоэффективности. В сотрудничестве с федеральными и региональными властями создаются предпосылки для германо-российских проектов по линии Совместного осуществления. Так, в сотрудничестве с Германским энергетическим агентством был выпущен в свет справочник для российских предприятий, посвященный Совместному осуществлению. Основными регионами для осуществления проектов по линии Совместного осуществления, особенно в том, что касается энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, являются Свердловская область и Краснодарский край. Кроме того, для Краснодарского края по желанию, проявленному с его стороны, Германское энергетическое агентство составило справочник по выявлению подходящих технических стандартов в сферах гелиоэнергетики и околоповерхностной геотермии. Помимо этого, для региона Урала Германское энергетическое агентство исследовало потенциалы по линии Совместного осуществления в сфере использования биомассы (древесины). Регионы Мурманска, Алтая и Нижнего Новгорода получили консультации со стороны Федерального министерства окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов на предмет более активного использования возобновляемых источников энергии.

Рабочая подгруппа по энергоэффективности в рамках Рабочей группы высокого уровня по стратегическим вопросам экономического и финансового сотрудничества обслуживает и планирует под председательством Германского энергетического агентства для Федерального министерства экономики и технологий совместно с российским Министерством энергетики конкретные проекты сотрудничества по теме энергоэффективности в различных регионах России (относительно проектов смотри ответ на вопрос 18). Кроме того, Федеральное министерство экономики и технологий вместе с российским Министерством энергетики сопредседательствуют в совместной тематической рабочей группе по энергоэффективности в рамках энергетического диалога ЕС-Россия.

8. Какие еще инициативы запланированы и в какой мере Федеральное правительство видит необходимость в дополнительных действиях?

Ответ:

Федеральное правительство, особенно в результате вызовов в сфере климатической политики, будет использовать все возможности углубления сотрудничества в сферах энергоэффективности и возобновляемых источников

энергии. На 2009 г. задуманы и другие проекты в рамках Международной инициативы по защите климата.

9. Как оценивает Федеральное правительство соответствующую деятельность таких банков развития, действующих с германским участием, как Всемирный банк, Европейский инвестиционный банк и Европейский банк реконструкции и развития в России?

Ответ:

Все три банка развития активизировали свою деятельность в России в сферах энергии и экологии. Федеральное правительство выступает в органах этих банков за то, чтобы этому было уделено соответствующее внимание. Европейский банк реконструкции и развития является стратегически важным финансовым институтом для поддержки процесса преобразований, в частности, в Российской Федерации. В результате последствий финансового кризиса значимость Европейского банка реконструкции и развития еще больше возросла. Запланированное наращивание потенциала банка призвано это учитывать. Благодаря начатой в 2006 г. инициативе Sustainable Energy Initiative концентрация внимания на энергоэффективности и возобновляемых источниках энергии является прочной составной частью основной деятельности Европейского банка реконструкции и развития. В рамках этой инициативы Европейский банк реконструкции и развития, в частности, поддерживает то, чтобы Россия выполняла свои обязательства по снижению выбросов парниковых газов в рамках Киотского протокола. Европейский банк реконструкции и развития подписал в рамках этого проекта договор о долевом участии на сумму около 60 млн. евро в 2008 г. Факт лучшего учета экологических стандартов служит предпосылкой для Европейского банка реконструкции и развития, когда он финансирует разработку нефтяных и газовых месторождений. В 2008 г. России были обещаны примерно 1,8 млрд. евро на финансирование проектов (из них примерно 800 млн. евро на сектор «Инфраструктура и энергия»). Это соответствует 37 проц. годовых оборотных средств банка.

За пределами своей доли в основном капитале Европейского банка реконструкции и развития Федеральное правительство поддерживает в рамках Международной инициативы по защите климата конкретные консультационные проекты и кредитные линии Европейского банка реконструкции и развития с целью содействия повышению энергоэффективности в Российской Федерации.

Энергетический и экологический сектора являются основной сферой содействия и для Европейского инвестиционного банка. В период 2007-2013 гг. Европейский инвестиционный банк в рамках своего так называемого внешнего мандата предоставляет 3,7 млрд. евро на осуществление проектов в Восточной Европе, на Южном Кавказе и в России. Кроме того, в период 2007-2013 гг. на финансирование энергетических проектов в третьих государствах выделены 3 млрд. евро в рамках «кредитной линии в целях обеспечения устойчивости и безопасности энергоснабжения».

10. Будет ли Федеральное правительство выступать в органах этих трех банков за то, чтобы их деятельность в сфере защиты климата в России и в СНГ была усилена?

Ответ:

Смотри ответ на вопрос 9.

11. В какой мере запланированное российско-германское энергетическое агентство РУДЕА может превратиться в российский аналог Германского энергетического агентства?

а) Как конкретно отрегулирован вопрос о финансовой и организационной структуре РУДЕА и в каком темпе будет создаваться это агентство?

б) В каком месте РУДЕА будет иметь свою штаб-квартиру и с каким числом сотрудников оно будет работать на первоначальном этапе?

Ответ:

Запланированное российско-германское энергетическое агентство РУДЕА должно быть учреждено и выстроено в соответствии с успешной моделью Германского энергетического агентства. Участие Германского энергетического агентства в качестве партнера РУДЕА призвано служить передаче опыта Германского энергетического агентства непосредственно РУДЕА и обеспечению аналогичных стандартов. Вот что лежит в основе желания российского правительства относительно участия Германского энергетического агентства в РУДЕА.

РУДЕА должно быть учреждено в качестве компании по российскому праву и со штаб-квартирой в Москве. В настоящее время по вопросу об участии Германского энергетического агентства в РУДЕА, которое еще предстоит создать, ведутся еще переговоры между германской и российской сторонами; в этом плане нет еще ничего определенного.

Устав будущего РУДЕА, в котором регулируются также цели и предмет деятельности агентства, в настоящее время еще согласовывается.

12. Что лежит в основе решения о том, что – согласно сообщениям – содействие использованию возобновляемых источников энергии не должно быть приоритетным направлением деятельности РУДЕА, а вместо этого запланировано, что модельные проекты в сфере возобновляемых источников энергии будут лишь дополнением к содействию в деле повышения энергоэффективности?

Смотри ответ на вопрос 11.

13. Планирует ли Федеральное правительство или Германское энергетическое агентство использовать модель сотрудничества по линии РУДЕА образцом для сотрудничества и с другими государствами в сфере

возобновляемых источников энергии и повышения энергоэффективности?

Ответ:

Какое-либо еще сотрудничество по модели РУДЕА в настоящее время не планируется.

14. В какой мере Федеральное правительство видит возможности расширения финансового участия в РУДЕА за счет участия Европейского банка реконструкции и развития, Европейского инвестиционного банка и Всемирного банка?

Ответ:

Федеральное правительство изучит возможность расширения финансового участия за счет возможностей по оказанию содействия и финансирования со стороны упомянутых банков.

15. В рамках каких проектов, с какими партнерами и с каким объемом финансовых и кадровых средств действует германское посольство в Москве в области защиты климата?

Ответ:

В посольстве в Москве вопросами энергии и климата занимаются два референта и один делопроизводитель. Их деятельность посвящена – в плане защиты климата – прежде всего вопросам, связанным с возобновляемыми источниками энергии и энергосбережением.

Защита климата – это перекрестная тема, которая относится к различным сферам деятельности посольства. Важной задачей посольства является разъяснение германских позиций в климатической политике перед лицом российского правительства. В этих целях оно поддерживает регулярные контакты с компетентными российскими органами. Посольство прилагает также усилия к тому, чтобы перед лицом российской общественности агитировать за необходимость амбициозной климатической политики. Для этого посольство использует инструменты своей работы с общественностью («Public Diplomacy»). Кроме того, посольство регулярно докладывает о российской климатической политике. Посольство в рамках весьма обширного наплыва посетителей из Германии в Россию, прежде всего и в том числе из федеральных земель, при составлении программ визита оказывает влияние на то, чтобы надлежащим образом были учтены темы, важные в плане климата и энергоэффективности. В рамках своего содействия внешнеэкономической деятельности посольство в Москве поддерживает устремления германской промышленности рекламировать на российском рынке экологичность и энергоэффективность своей продукции.

Кроме того посольство и генеральные консульства в России тесно сотрудничают с Германским энергетическим агентством с тем, чтобы

агитировать за энергоэффективные технические решения, например, в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

16. Планирует ли Федеральное правительство расширить эту деятельность - при известных обстоятельствах также в сотрудничестве с весьма активно действующими в сфере изменения климата посольствами Великобритании и Дании?

Ответ:

Посольство активно сотрудничает с представительствами стран ЕС в Москве по вопросам климатической политики, особенно с представительствами Европейской комиссии, Великобритании и Швеции. Это включает в себя участие во взаимном информировании относительно российской климатической политики.

В будущем эта деятельность должна быть активизирована. Германское посольство будет более активно заниматься ролью России в ходе международных переговоров по защите климата и в рамках встреч «Группы восьми» и встреч в рамках Форума основных экономик. При этом речь, в частности, пойдет также о том, чтобы проанализировать стратегическое значение российской энергетической и климатической политики и их влияния на общеполитические отношения с Германией и ЕС.

17. В какой мере Федеральное правительство использует предстоящие в середине июля германо-российские межгосударственные консультации для того, чтобы дать старт конкретным совместным дополнительным проектам в сфере защиты климата?

Ответ:

Федеральное министерство окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов изучает в настоящее время вопрос о том, можно ли будет в связи с проведением межгосударственных консультаций 16 июля 2009 г. подписать кредитные договоры с целью более активного использования возобновляемых источников энергии и повышения энергоэффективности.

18. Какими конкретными темами и проектами занимается в настоящее время подгруппа по энергоэффективности германо-российской Рабочей группы высокого уровня по стратегическим вопросам экономического и финансового сотрудничества и какая деятельность предусматривается средне- и долгосрочными рабочими планами подгруппы?

Ответ:

Подгруппа по энергоэффективности германо-российской Рабочей группы высокого уровня по стратегическим вопросам экономического и финансового сотрудничества курирует и планирует следующие темы сотрудничества: создание правовых экономических рамочных условий для энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии;

энергоэффективность на стороне спроса, в частности, налаживание партнерства с целью модернизации со Свердловской областью по линии энергоэффективности, возобновляемых источников энергии, совместного осуществления, управления водными ресурсами и отходами; возобновляемые источники энергии, в частности, улучшение экологической ситуации в Ростовской области в плане теплонасосных установок в котельных, где до этого использовался каменный уголь; информирование, наращивание потенциала и профессиональная подготовка, в частности, создание совместного информационного портала по вопросу энергоэффективности с участием региональных информационных центров.

Нынешние пилотные проекты включают в себя разработку концепции по энергообеспечению зимней Олимпиады в Сочи с использованием возобновляемых источников энергии, энергоэффективности и объединенной выработки тепловой и электрической энергий (смотри также ответ на вопрос 7); энергетическая санация детской больницы и многоэтажного жилого дома в Екатеринбурге (Свердловская область); инициированное компанией Siemens AG в сотрудничестве с городом Екатеринбург выявление потенциалов для повышения энергоэффективности во всех секторах города Екатеринбурга; налаживание сотрудничества в сферах ветроэнергетики и децентрализованного энергоснабжения на Камчатке, а также создание и реализация германо-российской программы обучения профессиональной подготовки в сферах энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии. Будущие пилотные проекты должны быть выявлены в сферах коммунальной инфраструктуры, промышленности и ремесел, утилизации отходов, а также использования биомассы.

19. Видит ли Федеральное правительство возможности для того, чтобы включить в главную тему предстоящего в этом году форума «Петербургского диалога» - «Кризис глазами гражданских обществ России и Германии» - обмен мнениями о «зеленых» инвестиционных и антикризисных программах (Green New Deal), а также активизацию сотрудничества в сфере изменения климата и чистого развития?

20. С помощью каких конкретных подходов, по мнению Федерального правительства, можно было бы привлечь большее внимание к этой тематике в рамках «Петербургского диалога»?

Ответ на вопросы 19 и 20:

Как германо-российский диалоговый форум, нацеленный на сотрудничество между гражданскими обществами, «Петербургский диалог» занимается также актуальными экономическими и общественно-политическими вопросами и вызовами. В рамках пленарных заседаний и заседаний 8 рабочих групп (в частности, политика, экономика, мастерская будущего) обсуждаются ключевые темы германо-российских отношений и, если возможно, выдвигаются новые инициативы.

Федеральное правительство придает весьма большое значение активизации сотрудничества в сфере изменения климата и поддерживает, насколько это возможно, соответствующую активность гражданского общества.

21. Участвует ли Федеральное правительство в сохранении российских девственных лесов и – при необходимости – в какой форме?

Ответ:

По традиции существуют тесные контакты и хорошее двухстороннее сотрудничество между Германией и Россией в области мониторинга лесов, сохранения лесов и устойчивого лесопользования. При этом с давних пор на первый план выдвигаются особые вызовы, связанные с обращением с обширными, однако плохо освоенными девственными лесными массивами России. Особую проблему при этом представляют мощные лесные пожары, которые каждый год естественным образом опустошают большие лесные площади и тем самым приводят к существенным выбросам веществ в атмосферу. Германия с давних пор содействует в этой области научно-техническому обмену. Это происходит по линии двухстороннего сотрудничества с Федеральным министерством продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей, в частности, по линии сотрудничества в области научных исследований. В институте имени Йохана Хайнриха фон Тюнена (vTI) появилось таким образом самое обширное за пределами России собрание данных по российским лесам, которое позволяет сделать хорошую оценку о состоянии лесов. В ходе процесса реформ в лесном секторе, которые в некоторых российских регионах привели к критическим ситуациям в плане чрезмерного использования девственных лесов, Федеральное министерство продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей оказало поэтому - по запросу - поддержку российскому правительству и Думе по вопросам контролируемой приватизации, организации лесного хозяйства и лесного законодательства в свете опыта Германии. В настоящее время обсуждается вопрос об официальном соглашении о сотрудничестве в области лесного хозяйства между Федеральным министерством продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей и Федеральным агентством лесного хозяйства РФ, которое могло бы принять конкретные формы еще в 2009 году. И в рамках многолетнего сотрудничества между Федеральным министерством окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов и российским Министерством природных ресурсов и экологии в области охраны природы защита российских девственных лесов является регулярной темой, в последний раз это было во время заседания соответствующей рабочей группы 14-15 мая 2009 г.

Федеральное министерство окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов в рамках Международной инициативы по защите климата осуществляет в девственных лесах региона реки Бикин проект с тем, чтобы в долгосрочном плане вывести лес из зоны обычной вырубki и таким образом сохранить естественным образом связанные в биомассе леса объемы углерода. Защита этих лесов благодаря приобретению специальной природоохранной концессии служит пилотным примером для России. Кроме того, это – первый в России связанный с лесом проект по защите климата и в области находящихся в холодной зоне северных лесов, в рамках которого крупномасштабная защита леса может быть профинансирована за счет генерирования «климатических денег» в результате продаж сертификатов. Одновременно этот проект обеспечивает условия для жизненного существования коренных жителей.

22. В какой мере Германия, по данным Федерального правительства, в результате импорта древесины и продуктов древесного производства несет свою часть ответственности за разрушение российских девственных лесов и что предпринимает Федеральное правительство для того, чтобы воспрепятствовать такому импорту в Германию, наносящему ущерб климату?

Ответ:

Ответственность за реализацию национального права, в том числе и в том, что касается защиты и устойчивого хозяйственного использования лесов, лежит в принципе на российских ведомствах. В то же время Федеральное правительство стремится к полному перекрытию импорта и торговли нелегально вырубленной древесиной в Германию. Оно конструктивно сотрудничает с этой целью над разработкой предложения Европейской комиссии по так называемому постановлению FLEGT. Проект постановления предусматривает, в частности, соблюдение определенных правил всеми участниками рынка, которые впервые запускают в оборот древесину в пределах ЕС, регулярный контроль соответствующими органами, взаимный обмен информацией между государствами-членами, а также наличие «сопроводительного комитета» в целях решения вопросов реализации. В рамках двухсторонних отношений уже не первый год указывается на необходимость мер против нелегальной вырубке леса и на дополнительные риски, связанные с произошедшей децентрализацией ответственности за лесные ресурсы в рамках реформы лесного права. Упомянутое в вопросе 21 соглашение между Федеральным министерством продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей и российским министерством сельского хозяйства или соответственно с федеральным агентством лесного хозяйства призвано в соответствии с этим включать в себя и поддержку в деле сертификации лесов и осуществлении мер против нелегальной вырубке.

23. Какие проекты германо-российского сотрудничества Федеральное правительство считает особенно важными для того, чтобы совместно и быстро вывести на новую ступень качества усилия в области защиты климата?

Ответ:

Модельный характер могло бы приобрести сотрудничество со Свердловской областью. В том числе в качестве особенно важных механизмов видятся и механизмы финансирования в рамках Международной инициативы по защите климата.

24. В какой мере такие темы, как защита климата, международные переговоры по защите климата, энергоэффективность и возобновляемые источники энергии, а также «зеленые» инвестиционные и антикризисные программы (Green New Deal) играют роль на саммите ЕС-Россия 21-22 мая?

Ответ:

Темы защиты климата играла на пленарном заседании саммита ЕС-Россия 21-22 мая 2009 г. особую роль. ЕС подчеркнул необходимость добиться справедливых и всеобъемлющих результатов на конференции по защите климата в Копенгагене. Российский Президент подчеркнул, что ЕС и Россия стремятся к общим целям в этой сфере и выразил надежду, что будут достигнуты позитивные результаты. ЕС приветствовал российские обещания, нацеленные на сокращение энергоемкости и на повышение энергоэффективности и заявил о своей готовности сотрудничать с Россией в плане чистых технологий в сфере энергетики. Необходимы и дальнейшие усилия всех стран для достижения глобальных целей в области защиты климата.

25. В какой мере активизация диалога ЕС-Россия в сфере изменения климата играет роль на переговорах по заключению нового соглашения о партнерстве и сотрудничестве с Россией?

Ответ:

Укрепление диалога ЕС-Россия в сфере изменения климата отражается на переговорах по заключению нового соглашения о партнерстве и сотрудничестве с Россией таким образом, что энергоэффективность, развитие использования возобновляемых источников энергии, содействие в достижении высокого уровня экологических мер и устойчивое развитие, в частности, в энергетическом секторе, должны быть составной частью нового соглашения.

26. Будет ли Федеральное правительство перед лицом своих партнеров по ЕС, а также перед лицом российского правительства выступать за повышение роли защиты климата в двухсторонних переговорах в рамках четырех совместных пространств - наряду с первым пространством (экономика и окружающая среда), в частности, в рамках третьего пространства (внешняя безопасность) и четвертого пространства (научные исследования и образование)?

Ответ:

Федеральное правительство изучит вопрос о том, в каких сферах общих пространств: (внешняя безопасность), а также пространства (научные исследования и образование) имеются основания для повышения роли защиты климата. Переговоры в рамках рабочей подгруппы «Защита климата» по линии диалога ЕС-Россия в экологической сфере (в рамках общего экономического пространства) будут продолжены.

27. Видит ли Федеральное правительство необходимость в том, чтобы уделить большее внимание таким темам, как энергоэффективность и возобновляемые источники энергии в рамках энергетического диалога ЕС-Россия?

Ответ:

Нет, энергоэффективность уже является одной из главных тем энергетического диалога ЕС-Россия. В тематической рабочей группе «Энергоэффективность» в

рамках рабочей программы на 2008-2009 гг. ведется работа над следующими темами: законодательство, регулирование, обмен опытом с целью содействия в повышении энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии, инвестиционные стимулы, сотрудничество и обмен на региональном уровне, использование механизмов Киотского протокола с целью экономии первичной энергии.

28. Будет ли Федеральное правительство выступать за установление соответствующих приоритетов в рамках ЕС и перед лицом российского правительства?

Ответ:

Смотри ответ на вопрос 27.

29. Как оценивает Федеральное правительство потенциалы и шансы «партнерства ЕС-Россия с целью защиты климата и чистого развития» по образцу Азиатско-Тихоокеанского партнерства (Asia-Pacific Partnership for Clean Development and Climate)?

Ответ:

Федеральное правительство в настоящее время не видит дополнительной необходимости в такого рода партнерстве перед лицом уже существующих форумов сотрудничества.

30. Будет ли Федеральное правительство использовать предстоящие встречи на правительственном уровне в рамках «Группы восьми», наряду с саммитом глав государств и правительств 8-10 июля и встречей министров энергетики по линии «Группы восьми» 24-25 мая для того, чтобы при этом заняться поиском и укреплением двух- и многостороннего диалога с российскими партнерами в целях амбициозного с точки зрения защиты климата соглашения на период после 2012 г.?

Ответ:

Вот уже не один год защита климата является одной из регулярных тем, присутствующих в повестке дня «Группы восьми». Федеральное правительство использует все возможности, в частности, и в рамках «Группы восьми», для того, чтобы заняться поисками диалога с Россией по вопросам защиты климата.

31. В какой мере принятое в октябре 2008 г. решение российского правительства и Федерального правительства относительно двухсторонней пилотной инициативы с целью повышения энергоэффективности в Екатеринбурге может найти применение и в других регионах, где имеются метрополии?

Ответ:

Пилотный характер двухсторонней инициативы, нацеленный на повышение энергоэффективности в Екатеринбурге, сможет в будущем открыть

возможность для осуществления последующих проектов и в других российских регионах, где имеются метрополии.

а) Планирует ли Федеральное правительство вместе с российскими партнерами соответствующее расширение этого пилотного проекта?

Ответ:

Пока нет.

б) Каких результатов, измеряющихся в количественном отношении, ожидает Федеральное правительство от этой инициативы?

Ответ:

В отношении находящихся в настоящее время в стадии разработки пилотных проектов Федеральное правительство ожидает, в принципе, улучшения соответствующего энергетического баланса.

32. Видит ли Федеральное правительство в результате обнародования проекта российской климатической доктрины от 23 апреля 2009 г. новые возможности для германо-российского и европейско-российского сотрудничества в области защиты климата?

а) Если да, то в каких сферах?

Ответ:

По имеющейся на сегодняшний день информации в проекте российской климатической доктрины впервые признается факт, что при изменении климата речь идет о феномене, вызванном в основном деятельностью человека. Кроме того констатируется, что этот процесс связан также с далеко идущими негативными последствиями для России и делает необходимыми меры по сокращению выбросов, а также по адаптации к изменению климата. Видится также необходимость международного сотрудничества.

Это, с точки зрения Федерального правительства, следует приветствовать и говорит о том, что следует углубить сотрудничество, в частности, по вопросам энергоэффективности и расширения использования возобновляемых источников энергии, а также продолжить диалог в плане соразмерного российского обязательства об уменьшении выбросов парниковых газов на период после 2012 г.

б) Находится ли сейчас Федеральное правительство в этом плане в состоянии переговоров с российскими партнерами?

Ответ:

Российская климатическая доктрина – как и все происходящее в России в сфере климата – входит в тематику переговоров Федерального правительства с российским правительством, а также в рамки различных процессов диалога и сотрудничества.

33. В какой мере Федеральное правительство считает двух- и многосторонний диалог, а также сотрудничество с Россией достаточно интенсивным для того, чтобы соблюсти свою цель относительно двух градусов?

Ответ:

Федеральное правительство и ЕС уже находятся в состоянии активного диалога с Россией. Эта тема обсуждается как в рамках международных переговоров (Рамочная конвенция ООН об изменении климата, «Группа восьми», Форум основных экономик и тому подобное), так и в рамках двухсторонних контактов. В преддверии копенгагенских переговоров эти диалоги будут снова активизированы.

34. Планирует ли Федеральное правительство, в том числе, например, вместе со странами-партнерами из ЕС или с США, создание дополнительных неназванных еще здесь диалоговых форумов и форумов для действий с Россией в сфере изменения климата?

Ответ:

Нет.

